

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA

n. 16

del 27/09/2024

Oggetto: Delibera ATA n. 28/2023 - Approvazione Relazione ex articolo 14 del D.Lgs. 201/2022 per la scelta della forma di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO 2-Ancona - Attività conseguenti Comunicazione ai Comuni e ad AnconAmbiente S.p.A. per le attività di competenza - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza

L'anno 2024, il giorno 27 del mese di Settembre, alle ore 10:30 in SECONDA convocazione, essendo andata deserta la prima convocazione, presso presso la sala consiliare del Comune di Jesi in Piazza Indipendenza 1, si è riunita, convocata con apposito avviso prot. n. 4222 del 20/09/2024, l'Assemblea con la registrazione delle seguenti presenze al momento della votazione:

Presidente della seduta: DANIELE CARNEVALI

Segretario verbalizzante: SIMONETTA SCAGLIA

N°	COMUNE	COMPONENTE	QUALIFICA	Quota presente	Quota assente
1	AGUGLIANO	Paolo Perucci	Sindaco	1.01	
2	ANCONA	Daniele Silvetti	Sindaco	19.16	
3	ARCEVIA				1.56
4	BARBARA	Riccardo Pasqualini	Delegato	0.31	
5	BELVEDERE OSTRENSE	Sara Ubertini Ceccacci	Sindaco	0.57	
6	CAMERANO				1.43
7	CAMERATA PICENA	Davide Fiorini	Sindaco	0.51	
8	CASTELBELLINO	Andrea Cesaroni	Sindaco	0.91	
9	CASTELFIDARDO	Sergio Foria	Delegato	3.6	
10	CASTELLEONE DI SUASA	Carlo Manfredi	Sindaco	0.4	
11	CASTELPLANIO	Giuseppe Montesi	Sindaco	0.72	
12	CERRETO D'ESI	Michela Bellomaria	Vice Sindaco	0.82	
13	CHIARAVALLE	Cristina Amicucci	Sindaco	2.83	
14	CORINALDO	Gianni Aloisi	Sindaco	1.19	
15	CUPRAMONTANA	Enrico Giampieri	Sindaco	1.03	
16	FABRIANO	Gabriele Comodi	Vice Sindaco	7.12	
17	FALCONARA MARITTIMA	Marco Giacanella	Delegato	5.05	

N°	COMUNE	COMPONENTE	QUALIFICA	Quota presente	Quota assente
18	FILOTTRANO				2.14
19	GENGA				0.72
20	JESI	Lorenzo Fiordelmondo	Sindaco	7.99	
21	MAIOLATI SPONTINI	Tiziano Consoli	Sindaco	1.25	
22	MERGO	Davide Barbaresi	Delegato	0.24	
23	MONSANO	Roberto Rossetti	Delegato	0.69	
24	MONTECAROTTO	Novello Carbini	Delegato	0.51	
25	MONTEMARCIANO				1.98
26	MONTE ROBERTO	Lorenzo Focante	Sindaco	0.63	
27	MONTE SAN VITO	Piero Medi	Delegato	1.35	
28	MORRO D'ALBA	Enrico Ciarimboli	Sindaco	0.46	
29	NUMANA				0.74
30	OFFAGNA	Ezio Capitani	Sindaco	0.4	
31	OSIMO	Sandro Antonelli	Delegato	6.81	
32	OSTRA	Federica Fanesi	Sindaco	1.48	
33	OSTRA VETERE	Massimo Corinaldesi	Sindaco	0.8	
34	POGGIO SAN MARCELLO	Mario Silenzi	Delegato	0.21	
35	POLVERIGI	Francesco Paolucci	Delegato	0.92	
36	ROSORA	Fausto Sassi	Sindaco	0.42	
37	SAN MARCELLO	Chiara Ceccarelli	Delegato	0.51	
38	SAN PAOLO DI JESI	Federico Marchegiani	Delegato	0.22	
39	SANTA MARIA NUOVA	Alfredo Cesarini	Sindaco	0.87	
40	SASSOFERRATO	Paolo Tittarelli	Delegato	2.09	
41	SENIGALLIA	Massimo Olivetti	Sindaco	8.77	
42	SERRA DE' CONTI	Silvano Simonetti	Sindaco	0.81	
43	SERRA SAN QUIRICO	Debora Pellacchia	Sindaco	0.8	
44	SIROLO				0.8
45	STAFFOLO	Sauro Ragni	Sindaco	0.57	
46	TRECASTELLI	Ramona Tomassetti	Delegato	1.6	
47	PROVINCIA	Daniele Carnevali	Presidente	5	
		TOTALE % presenze/assenze		90.63%	9.37%

Sono presenti:

Direttore MASSIMILIANO CENERINI

La seduta è pubblica.

Il Presidente, constatata la presenza di n. 40 rappresentanti degli Enti convenzionati pari al 90.63% delle quote e dichiarata, pertanto, la presenza del quorum costitutivo stabilito per la validità della seduta in SECONDA convocazione, dichiara aperta la discussione sull'argomento inserito al punto 3 dell'ordine del giorno.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE a seguito di un complesso percorso amministrativo, con delibera n. 14/2023 l'Assemblea dell'ATA ha deliberato l'indirizzo per il riavvio dell'attività istruttoria per la procedura di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona;

PREMESSO CHE con delibera n. 28/2023 l'Assemblea dell'ATA ha deliberato:

- di confermare la continuità dell'indirizzo dell'Assemblea di valutare in sede istruttoria, *inter alia*, la sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento in concessione con il modello dell'*in house* del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ATO 2 (servizio perimetrato nelle seguenti attività:
 - a) Spazzamento e lavaggio delle strade;
 - b) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate;
 - c) Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
 - d) Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani;
 - e) Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti;
 - f) Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani; nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore, fatta salva la possibilità di ricorrere in tal caso ad appositi contratti separati);

in relazione alla domanda pervenuta da AnconAmbiente Spa, essendo comunque subordinato (e rimandato) l'effettivo affidamento con il suddetto modello di gestione del servizio solo all'esito positivo e soddisfacente dell'attività istruttoria rimessa alla struttura dell'ATA senza che tale attività risulti in qualche modo vincolata nel suo esito dal contenuto del sopraindicato atto;

- di dare l'indirizzo ed il mandato al Direttore e alla struttura di procedere nel procedimento istruttorio per la valutazione della domanda pervenuta da AnconAmbiente Spa prevedendo uno *step* di monitoraggio interno (da parte della struttura dell'ATA) e intermedio al 31.03.2024 per verificare la ricezione del progetto definitivo sulla base del rispetto dei relativi cronoprogrammi forniti da AnconAmbiente Spa e un successivo *step* al 30.06.2024 (salvo slittamenti della data della fase precedente per ritardi oggettivamente motivati da parte della società e acquisiti con decreto del Presidente ATA) per arrivare a valutare (prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione ai sensi del D.Lgs. 201/2022) la scelta, fra le varie legislativamente previste, della forma di gestione da parte della Assemblea dell'ATA;

PREMESSO CHE con delibera ATA n. 9/2024, infine, si sono disposte ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio per tutte le varie gestioni esistenti arrivate (o che sarebbero arrivate) a scadenza prevedendo una scadenza unitaria in corrispondenza del termine ragionevolmente individuabile nel 30/09/2024 per consentire all'Assemblea, sulla base di idonea istruttoria della proposta come aggiornata da AnconAmbiente Spa nella sua completezza e nell'eventualità di esito positivo, di deliberare la scelta della forma di gestione;

PREMESSO CHE, dando seguito all'indirizzo ricevuto, l'attività istruttoria dell'ATA è stata avviabile a seguito della trasmissione da parte della società AnconAmbiente Spa della documentazione (prot. nn.1582-1583-1584 del 02/04/2024, 1662 del 05/04/2024 e 1689 del 08/04/2024) E CHE, tramite successive interlocuzioni istruttorie, sono state apportate modifiche/integrazioni alla documentazione prodotta fino alla trasmissione del Progetto di candidatura definitivo (prot. 4121 del 11/09/2024 e 4183 del 17/09/2024) che si articola nella documentazione allegata (**ALLEGATO I**);

PREMESSO CHE il "progetto tecnico" del servizio rifiuti unitario per tutto l'ATO di riferimento è rinvenibile nel Disciplinare Tecnico (DT) e suoi allegati (**ALLEGATO II**), redatto dall'ATA e messo a disposizione della Proponente (che recepisce le linee pianificatorie del Piano d'Ambito Gestione Rifiuti ATO 2 Ancona pubblicato sul BUR Marche n. 30 del 15/04/2022, che rappresenta comunque anche esso un riferimento progettuale) E CHE il riferimento per la valutazione istruttoria della parte economica del Progetto di candidatura definitivo è stato rappresentato dal Piano Tariffario ATA (**ALLEGATO III**), parimenti messo a disposizione dall'ATA alla Proponente;

PREMESSO INOLTRE CHE ai sensi degli artt. 14 e 31 del D.Lgs. 201/2022 (Testo Unico Servizi Pubblici Locali, di seguito TUSSPPLL):

- I. la scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale a rete può avvenire tra le seguenti:
 - a. affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dall'articolo 15 del TUSSPPLL, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
 - b. affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16 del TUSSPPLL, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
 - c. affidamento a società *in house*, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17 del TUSSPPLL;
- II. ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, gli enti di governo d'ambito (di seguito EGA) tengono conto di quanto indicato dal D.Lgs. 201/2022 (potendosi avvalere anche degli schemi tipo messi a disposizione dall'ANAC ([Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it)));
- III. degli esiti della valutazione di cui al punto II si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale:
 - a. sono evidenziate le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni;
 - b. è allegato il piano economico-finanziario asseverato e acquisito all'esito della procedura, che, fatte salve le disposizioni di settore, contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti;
- IV. la relazione di cui al punto III è tra gli atti che sono pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessi contestualmente all'ANAC, che provvede alla loro immediata pubblicazione sul proprio portale telematico e sono resi accessibili anche attraverso la piattaforma unica della trasparenza gestita da ANAC;

PREMESSO CHE ai sensi dell'art.17 del TUSSPPLL nel caso di affidamenti *in house* di importo

superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, gli EGA adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del TUSPPLL i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni *in house*, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30 del TUSPPLL;

CONSIDERATO CHE:

- il modello gestionale proposto dal Gestore, che individua in AnconAmbiente Spa il Gestore unico d'ambito, ha da configurarsi attraverso una serie di operazioni societarie, oggetto di autonoma valutazione delle amministrazioni comunali (si rinvia anche ai piani di razionalizzazione 2023 ex art. 20 D.lgs 175/2016, in seguito TUSP, delle amministrazioni comunali dell'ATO2, reperibili sui relativi siti istituzionali), presupposte alla configurazione dello stesso, tra le quali la sottoscrizione di aumento di capitale (in denaro e in natura) riservato:
 - o ai Comuni soci delle società che conferiscono i rami di azienda (CIS S.p.A.; Sogenus S.p.A.; Jesiservizi S.r.l.);
 - o ai Comuni la cui società è oggetto di fusione (Ecofon Conero S.p.A.);
 - o agli altri Comuni rimanenti e ricompresi obbligatoriamente nell'ATO 2 Ancona;(altre dotazioni strumentali entreranno nella disponibilità del gestore subentrante dal 01.01.2025 attraverso l'affitto con successivo acquisto dell'azienda Marche Multiservizi Falconara S.r.l.);
- conseguentemente, le quote di partecipazione dei comuni al configurando Gestore d'Ambito, ad oggi non determinate, saranno attenzionate in fase di affidamento del servizio ex art. 17 del D.Lgs. 201/2022 attraverso l'apposita istruttoria tecnico, giuridica, economico-finanziaria preordinata alla procedura di affidamento (cfr. Relazione ex art. 17 del D.Lgs. 201/2022) che darà conto che le necessarie operazioni societarie e, in generale, tutte le attività indicate dalla Proponenda come funzionali al modello societario proposto si siano svolte in coerenza con il Progetto di candidatura definitivo come valutato dell'ATA per la scelta della forma di gestione per l'affidamento e rappresentate nella presente Relazione ex art. 14, diversamente dandone l'ATA risultanza;

CONSIDERATO in relazione a quanto sopra CHE:

- occorre richiamare l'art. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 che disciplina in modo dettagliato gli obblighi motivazionali gravanti sulla Pubblica Amministrazione allorché individui nello strumento societario il modello adeguato al raggiungimento dell'interesse pubblico nonché attribuisce (oltre che all'AGCM) alla Corte dei Conti un ruolo incisivo nella procedura di costituzione di società o acquisizione di partecipazioni societarie dovendo rilasciare un parere che, se pur non vincolante, non può non rilevare nella volontà dell'amministrazione procedente;
- le Sezioni Riunite hanno individuato il momento in cui viene esercitata la funzione della Corte dei Conti, all'uopo ricordando come il processo di adesione ad un organismo

societario sia un procedimento che si articola in due fasi:

- a. “la prima ha carattere pubblicistico ed è finalizzata a pervenire alla determinazione della volontà dell’ente di acquisire la veste di socio in uno dei tipi societari, tra quelli ammessi dal TUSP;
 - b. la seconda, avente rilevanza privatistica, è volta a tradurre in attuazione la determinazione amministrativamente assunta, attraverso gli strumenti del diritto societario”;
- per le Sezioni Riunite, pertanto, “la funzione attribuita alla Corte dei Conti... si colloca proprio nel passaggio tra le due fasi, con il chiaro intento di sottoporre a scrutinio i presupposti giuridici ed economici della scelta dell’Amministrazione, prima che la stessa venga attuata mediante gli strumenti del diritto privato” (con ciò che ne consegue dal punto di vista privatistico). Ciò “in ragione delle rilevanti conseguenze che la nascita di un nuovo soggetto societario o l’intervento pubblico in una realtà già esistente determina sotto molteplici profili” (Corte dei Conti, Sezioni riunite in sede di controllo, deliberazione n. 16/SSRRCO/QMIG/22);

RICHIAMATO il TUSP, ed in particolare l’art.20 a mente del quale le amministrazioni comunali effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2 del richiamato articolo, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

RICHIAMATO l’orientamento giurisprudenziale tradizionale a mente del quale le condizioni di legittimità dell’affidamento *in house* devono essere valutate al momento in cui lo stesso è disposto, senza che abbiano rilievo modifiche intervenute successivamente (Cfr. Consiglio di Stato, sez. IV, 29/01/2015, n. 420; Cons. Stato sez. V sentenza n. 2599/2018), precisando che l’indirizzo ora richiamato è stato considerato suscettibile di essere adattato alla peculiarità della fattispecie di affidamento consentendo modifiche nella struttura organizzativa delle società coinvolte nelle operazioni societarie propedeutiche all’affidamento fino al momento in cui si dovrà verificare il rispetto delle condizioni cui la delibera medesima subordina l’affidamento a favore del Proponendo (Cfr. Cons. Stato sez. V sentenza n. 6456/2018);

CONSIDERATO CHE ai sensi del D.Lgs. 201/2022 e dell’art. 3 bis del D.L.138/2011 spetta all’ATA, in qualità di EGA, la scelta sulla modalità di gestione del servizio, provvedendo al suo affidamento E CHE, alla luce degli orientamenti sopra richiamati, le fasi in cui si articola il procedimento di adesione ad un organismo societario e, più in generale, le operazioni societarie previste dal Progetto di candidatura definitivo proposto da AnconAmbiente Spa possono trovare ragionevolmente collocazione dopo la delibera di scelta della forma di gestione da parte dell’EGA (che le presuppone, sulla base del Progetto ricevuto), così potendo anche costituire documentazione di supporto per le attività ex art.5 del TUSP di competenza delle Amministrazioni comunali, ma prima della delibera di affidamento (ove la Relazione ex art. 17 del D.Lgs.201/2022 potrà dar conto che le necessarie operazioni societarie si siano svolte in coerenza con il Progetto di candidatura definitivo come valutato dell’ATA per la scelta della forma di gestione per l’affidamento e rappresentate nella presente Relazione ex art. 14);

CONSIDERATA PERTANTO la Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell’ATO2 Ancona riferita alla domanda di AnconAmbiente Spa (D.Lgs. 201/2022 art.14 commi 2,3,4; art.31 commi 1e 2) - comprensiva dei suoi allegati - predisposta dalla struttura dell’ATA in base alla modulistica pubblicata sul portale

ANAC, allegata quale parte integrante e sostanziale alla presente delibera (**ALLEGATO IV**) richiamandone integralmente i contenuti, sia sotto il profilo della sussistenza nel caso di specie dei requisiti richiesti dalla normativa per l'affidamento *in house* sia sotto i profili tecnici ed economico-finanziari per una valutazione di efficienza, efficacia ed economicità della gestione, secondo i contenuti del Piano Economico Finanziario asseverato allegato al Progetto di candidatura definitivo;

PREMESSO INFINE CHE con delibera 9/2024 le attuali gestioni sono state prorogate al termine individuato dall'Assemblea nel 30/09/2024;

CONSIDERATO CHE AnconAmbiente Spa si impegna ad un subentro graduale nelle gestioni, così dettagliato:

- FASE 1 (entro il 01/01/2025 per essere a regime entro il 31/12/2026): Agugliano; Ancona; Camerano; Camerata Picena; Castelbellino; Castelfidardo; Castelplanio; Cerreto d'Esi; Chiaravalle; Cupramontana; Fabriano; Falconara Marittima; Jesi; Filottrano; Genga; Maiolati Spontini; Mergo; Montecarotto; Montemarciano; Monte Roberto; Monte San Vito; Numana; Osimo; Offagna; Poggio San Marcello; Polverigi; Rosora; San Paolo di Jesi; Serra San Quirico; Staffolo; Santa Maria Nuova; Sassoferrato; Serra de' Conti; Sirolo
- FASE 2 (dal 01.01.2026 e sarà a regime entro il 31.12.2026): Arcevia; Barbara; Belvedere Ostrense; Castelleone di Suasa; Corinaldo; Monsano; Morro d'Alba; Ostra; Ostra Vetere; San Marcello; Senigallia; Trecastelli.

CONSIDERATO PERTANTO CHE è necessario disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio per tutte le varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno) a scadenza prevedendo due scadenze in corrispondenza delle due fasi del subentro graduale, al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea;

CONSIDERATO PERALTRO CHE alla luce del cronoprogramma allegato al Progetto di candidatura definitivo è ragionevole ipotizzare (se non dovessero essere utilizzati tempi inferiori a quelli massimi concessi per le varie fasi ivi indicate) uno slittamento delle due fasi di subentro di circa tre mesi;

VISTI:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" ed in particolare l'art.200;
- il D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni nella L. 14 settembre 2011, n.148, recante "Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo.", art. 3-bis, comma 1-bis;
- il D.L. 24 gennaio 2012, n. 1, convertito con modificazioni nella L. 24 marzo 2012, n. 27, recante "Disposizioni urgenti per la concorrenza, lo sviluppo delle infrastrutture e la competitività.", art. 25, comma 4;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e in particolare l'art. 16 dedicato alla disciplina delle società in house e ai prescritti requisiti del controllo analogo e dell'attività prevalente;
- il D. Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";

- la legge regionale 24/2009;
- il Piano d'Ambito Gestione Rifiuti ATO 2 Ancona pubblicato sul BUR Marche n. 30 del 15/04/2022

VISTI i pareri favorevoli, riportati in calce, in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis, co. 1 del D.Lgs. n. 267/2000 come introdotto dall'art. 3, co. 1 del D.L. n. 174/2012;

TUTTO CIÒ PREMESSO,

SI PROPONE ALL'ASSEMBLEA DI ADOTTARE IL SEGUENTE DELIBERATO

1. DI deliberare che le premesse e gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, costituendone parte motivazionale a tutti gli effetti di legge;
2. di prendere atto del Progetto di candidatura definitivo, acquisito al prot. ATA nn. 4121 e 4183/2024 e allegato alla presente delibera (**ALLEGATO I**);
3. di approvare il Disciplinare Tecnico (DT), i suoi allegati (**ALLEGATO II**) e il Piano Tariffario ATA (**ALLEGATO III**), come già redatti e resi disponibili dall'ATA;
4. di concludere il procedimento istruttorio dedicato, *inter alia*, alla valutazione della sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento in concessione con il modello dell'*in house* del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ATO 2 in relazione alla domanda pervenuta da AnconAmbiente Spa (Progetto di candidatura definitivo)(servizio perimetrato nelle seguenti attività:
 - a. Spazzamento e lavaggio delle strade;
 - b. Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate;
 - c. Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
 - d. Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani;
 - e. Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti;
 - f. Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani; nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore, fatta salva la possibilità di ricorrere in tal caso ad appositi contratti separati);
5. di condividere ed approvare la Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona riferita al Progetto di candidatura definitivo AnconAmbiente Spa (D.Lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2), redatta in base alla relativa modulistica pubblicata sul portale ANAC, allegata quale parte integrante della presente delibera (**ALLEGATO IV**), comprensiva dei due allegati: Allegato 1 -"Valutazione della Offerta Tecnica da parte dell'ATA - Relazione istruttoria ATA" e Allegato 2 -"Piano Economico Finanziario di affidamento asseverato a base del Progetto";
6. di, conseguentemente, approvare quale forma di gestione del servizio pubblico di gestione

integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 (secondo il perimetro individuato dalla delibera n. 28/2023) il modello *in house providing* (art. 14 comma 1 lett.c D.Lgs.201/2022) come proposto da AnconAmbiente Spa;

7. di dare comunicazione ai Comuni della presente delibera per le esigenze istruttorie rappresentate per l'esercizio delle loro competenze;
8. di dare indicazione ad AnconAmbiente Spa di mettere a disposizione dei Comuni la documentazione richiesta loro per gli adempimenti ex D.Lgs. 175/2016 e dare informativa all'ATA sull'avanzamento delle attività;
9. di pubblicare la Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'ATA, e contestualmente sullo specifico portale telematico dell'ANAC ai sensi dell'art. 31, comma 2, del D.Lgs. n. 201/2022;
10. di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio per tutte le varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno) a scadenza prevedendo due scadenze in corrispondenza delle due fasi del subentro graduale (tenuto conto del ragionevole slittamento deducibile dal cronoprogramma allegato al Progetto di candidatura definitivo), al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea, come dal seguente schema:

<i>Comune</i>	<i>Proroga fino al</i>
AGUGLIANO	31/03/2025
ANCONA	31/03/2025
CAMERANO	31/03/2025
CAMERATA PICENA	31/03/2025
CASTELBELLINO	31/03/2025
CASTELFIDARDO	31/03/2025
CASTELPLANIO	31/03/2025
CERRETO D'ESI	31/03/2025
CHIARAVALLE	31/03/2025
CUPRAMONTANA	31/03/2025
FABRIANO	31/03/2025
FALCONARA MARITTIMA	31/03/2025
FILOTTRANO	31/03/2025
GENGA	31/03/2025
JESI	31/03/2025

MAIOLATI SPONTINI	31/03/2025
MERGO	31/03/2025
MONTECAROTTO	31/03/2025
MONTEMARCIANO	31/03/2025
MONTE ROBERTO	31/03/2025
MONTE SAN VITO	31/03/2025
NUMANA	31/03/2025
OFFAGNA	31/03/2025
OSIMO	31/03/2025
POGGIO SAN MARCELLO	31/03/2025
POLVERIGI	31/03/2025
ROSORA	31/03/2025
SAN PAOLO JESI	31/03/2025
SANTA MARIA NUOVA	31/03/2025
SASSOFERRATO	31/03/2025
SERRA de' CONTI	31/03/2025
SERRA SAN QUIRICO	31/03/2025
SIROLO	31/03/2025
STAFFOLO	31/03/2025
ARCEVIA	31/03/2026
BARBARA	31/03/2026
BELVEDERE OSTRENSE*	31/03/2026
CASTELLEONE DI SUASA	31/03/2026
CORINALDO	31/03/2026
MONSANO	31/03/2026
MORRO D'ALBA*	31/03/2026
OSTRA	31/03/2026
OSTRA VETERE	31/03/2026
SAN MARCELLO*	31/03/2026
SENIGALLIA	31/03/2026
TRECASTELLI	31/03/2026

*Unione

11. di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi dovranno condizionarne il termine, se non già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente;
12. di disporre la comunicazione del presente atto ai Comuni e ai gestori dell'ATA;
13. di dichiarare, riscontrata l'urgenza del caso, il provvedimento di approvazione della presente proposta immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

-

Jesi, 19/09/2024

Il Direttore
Ing. Massimiliano Cenerini

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime **parere POSITIVO** in ordine alla regolarità tecnica, attestando la regolarità del presente atto e la correttezza dell'azione amministrativa.

Jesi, lì 19/09/2024

Il Direttore
ing. Massimiliano Cenerini

L'ASSEMBLEA

VISTO il documento istruttorio redatto dal Direttore in data 19/09/2024, sopra riportato a formare parte integrante e sostanziale del presente atto, recante “Delibera ATA n. 28/2023 - Approvazione Relazione ex articolo 14 del D.Lgs. 201/2022 per la scelta della forma di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO 2-Ancona - Attività conseguenti Comunicazione ai Comuni e ad AnconAmbiente S.p.A. per le attività di competenza - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza”;

DATO ATTO che il documento istruttorio riporta il prescritto parere in ordine alla regolarità tecnica di cui all'art. 49, co. 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

RITENUTO di condividere la proposta di cui sopra per le motivazioni addotte, che si intendono qui integralmente riportate;

Con la seguente votazione effettuata su appello nominale:

PRESENTI:	40	Pari a quote	90.63%
ASTENUTI:	6	pari a quote	5.08% (Comuni di Belvedere Ostrense, Castelleone di Suasa, Corinaldo, San Marcello, Serra de Conti e Trecastelli)
VOTANTI	34	pari a quote	85.55%
VOTI FAVOREVOLI	32	pari a quote	76.32% (89,21% dei votanti)
VOTI CONTRARI:	2	pari a quote	9.23% (Comuni di Morro d'Alba e Senigallia)

DELIBERA

1. Di stabilire che le premesse e gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, costituendone parte motivazionale a tutti gli effetti di legge;
2. di prendere atto del Progetto di candidatura definitivo, acquisito al prot. ATA nn. 4121 e 4183/2024 e allegato alla presente delibera (**ALLEGATO I**);
3. di approvare il Disciplinare Tecnico (DT), i suoi allegati (**ALLEGATO II**) e il Piano Tariffario ATA (**ALLEGATO III**), come già redatti e resi disponibili dall'ATA;
4. di concludere il procedimento istruttorio dedicato, *inter alia*, alla valutazione della sussistenza dei presupposti normativamente previsti per l'affidamento in concessione con il modello dell'*in house* del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani dell'ATO 2 in relazione alla domanda pervenuta da AnconAmbiente Spa (Progetto di candidatura definitivo)(servizio perimetrato nelle seguenti attività:
 - a. Spazzamento e lavaggio delle strade;

- b. Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani delle frazioni differenziate;
 - c. Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati;
 - d. Operazioni per il conferimento a recupero, trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani;
 - e. Gestione delle tariffe (tributo o tariffa puntuale di natura corrispettiva) e rapporti con gli utenti;
 - f. Campagne informative e attività di prevenzione della produzione di rifiuti urbani; nonché alcune attività, non incluse nella regolazione ARERA né in regime di privativa, per le quali i Comuni possono delegare ATA all'affidamento al Gestore, fatta salva la possibilità di ricorrere in tal caso ad appositi contratti separati);
5. di condividere ed approvare la Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona riferita al Progetto di candidatura definitivo AnconAmbiente Spa (D.Lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2), redatta in base alla relativa modulistica pubblicata sul portale ANAC, allegata quale parte integrante della presente delibera (**ALLEGATO IV**), comprensiva dei due allegati: Allegato 1 -"Valutazione della Offerta Tecnica da parte dell'ATA - Relazione istruttoria ATA" e Allegato 2 -"Piano Economico Finanziario di affidamento asseverato a base del Progetto";
 6. di, conseguentemente, approvare quale forma di gestione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 (secondo il perimetro individuato dalla delibera n. 28/2023) il modello *in house providing* (art. 14 comma 1 lett.c D.Lgs.201/2022) come proposto da AnconAmbiente Spa;
 7. di dare comunicazione ai Comuni della presente delibera per le esigenze istruttorie rappresentate per l'esercizio delle loro competenze;
 8. di dare indicazione ad AnconAmbiente Spa di mettere a disposizione dei Comuni la documentazione richiesta loro per gli adempimenti ex D.Lgs. 175/2016 e dare informativa all'ATA sull'avanzamento delle attività;
 9. di pubblicare la Relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO2 Ancona all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'ATA, e contestualmente sullo specifico portale telematico dell'ANAC ai sensi dell'art. 31, comma 2, del D.Lgs. n. 201/2022;
 10. di disporre ulteriori prosecuzioni tecniche del servizio per tutte le varie gestioni esistenti arrivate (o che arriveranno) a scadenza prevedendo due scadenze in corrispondenza delle due fasi del subentro graduale (tenuto conto del ragionevole slittamento deducibile dal cronoprogramma allegato al Progetto di candidatura definitivo), al fine di salvaguardare la salute dei cittadini e la tutela ambientale nei territori interessati, prevenendo ed evitando situazioni di emergenza ambientale ed igienico sanitarie conseguenti all'interruzione del servizio fino al termine individuato dall'Assemblea, come dal seguente schema:

Comune	Proroga fino al
AGUGLIANO	31/03/2025
ANCONA	31/03/2025

CAMERANO	31/03/2025
CAMERATA PICENA	31/03/2025
CASTELBELLINO	31/03/2025
CASTELFIDARDO	31/03/2025
CASTELPLANIO	31/03/2025
CERRETO D'ESI	31/03/2025
CHIARAVALLE	31/03/2025
CUPRAMONTANA	31/03/2025
FABRIANO	31/03/2025
FALCONARA MARITTIMA	31/03/2025
FILOTTRANO	31/03/2025
GENGA	31/03/2025
JESI	31/03/2025
MAIOLATI SPONTINI	31/03/2025
MERGO	31/03/2025
MONTECAROTTO	31/03/2025
MONTEMARCIANO	31/03/2025
MONTE ROBERTO	31/03/2025
MONTE SAN VITO	31/03/2025
NUMANA	31/03/2025
OFFAGNA	31/03/2025
OSIMO	31/03/2025
POGGIO SAN MARCELLO	31/03/2025
POLVERIGI	31/03/2025
ROSORA	31/03/2025
SAN PAOLO JESI	31/03/2025
SANTA MARIA NUOVA	31/03/2025
SASSOFERRATO	31/03/2025
SERRA de' CONTI	31/03/2025
SERRA SAN QUIRICO	31/03/2025
SIROLO	31/03/2025
STAFFOLO	31/03/2025

ARCEVIA	31/03/2026
BARBARA	31/03/2026
BELVEDERE OSTRENSE*	31/03/2026
CASTELLEONE DI SUASA	31/03/2026
CORINALDO	31/03/2026
MONSANO	31/03/2026
MORRO D'ALBA*	31/03/2026
OSTRA	31/03/2026
OSTRA VETERE	31/03/2026
SAN MARCELLO*	31/03/2026
SENIGALLIA	31/03/2026
TRECASTELLI	31/03/2026

*Unione

11. di disporre che l'ATA e gli altri Enti che attueranno la prosecuzione tecnica degli attuali servizi dovranno condizionarne il termine, se non già previsto nel contratto principale, con una specifica clausola risolutiva anticipata nel caso in cui si riesca ad addivenire all'affidamento unitario in data antecedente;

12. di disporre la comunicazione del presente atto ai Comuni e ai gestori dell'ATA;

Inoltre con la seguente votazione effettuata su appello nominale:

PRESENTI:	40	Pari a quote	90.63%
ASTENUTI:	6	pari a quote	5.08% (Comuni di Belvedere Ostrense, Castelleone di Suasa, Corinaldo, San Marcello, Serra de Conti e Trecastelli)
VOTANTI	34	pari a quote	85.55%
VOTI FAVOREVOLI	32	pari a quote	76.32% (89,21% dei votanti)
VOTI CONTRARI:	2	pari a quote	9.23% (Comuni di Morro d'Alba e Senigallia)

DELIBERA

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, riscontrata l'urgenza del caso, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DELLA SEDUTA
DANIELE CARNEVALI

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
SIMONETTA SCAGLIA



CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

DELIBERAZIONE N. 16 DEL 27/09/2024

OGGETTO: Delibera ATA n. 28/2023 - Approvazione Relazione ex articolo 14 del D.Lgs. 201/2022 per la scelta della forma di gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nell'ATO 2-Ancona - Attività conseguenti Comunicazione ai Comuni e ad AnconAmbiente S.p.A. per le attività di competenza - Prosecuzione tecnica dei contratti in scadenza

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, si certifica che l'atto di cui sopra, comprensivo di n. 4 allegati, e composto di 3087 pagine (compresa la presente), viene oggi pubblicato all'Albo Pretorio on line di questa Amministrazione per 15 giorni interi e consecutivi.

Jesi li 27/09/2024

Il Responsabile Servizio Segreteria
dott.ssa Simonetta Scaglia

Il presente atto è divenuto esecutivo il 27/09/2024 per dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Jesi, li 27/09/2024

Il Responsabile Servizio Segreteria
dott.ssa Simonetta Scaglia